

Texto de consenso Boerenbond y Grupo de Trabajo Agricultura de VODO sobre los objetivos básicos para la PAC

22 diciembre 2009



Contexto:

Dado que las negociaciones preparatorias sobre la Política Agraria Común (PAC) para el período después de 2013 ya se han iniciado, y que los miembros del Grupo de Trabajo Agricultura de VODO y Boerenbond constatamos que coincidimos en gran medida en lo que atañe a los objetivos para la PAC pos-2013, hemos tomado la iniciativa de organizar conjuntamente una serie de sesiones de diálogo al respecto.

El presente texto debe considerarse el resultado de esta serie de sesiones de diálogo y refleja a la vez la visión del Grupo de Trabajo Agricultura de VODO y Boerenbond. Asimismo, se ha elaborado un repaso de los puntos en los que no coincidimos, o para los cuales debe profundizarse el debate.

En cuanto al futuro de la agricultura optamos por formas sostenibles de agricultura, y las afirmaciones en el texto a continuación refieren a esta opción.

Puntos de partida:

- El derecho a la alimentación es un derecho humano universal que debe ser reconocido y apoyado por la PAC.
- La discusión sobre los objetivos de la PAC debe preceder la determinación de los instrumentos de la PAC y del marco financiero para el período 2014-2020.
- La principal función de la agricultura sostenible es la producción de alimentos de modo que puedan satisfacerse las necesidades básicas de cada ciudadano. La agricultura sostenible recurre a prácticas económicamente eficientes que respetan la capacidad ecológica y resultan socialmente aceptables para la generación actual sin por ello hipotecar las oportunidades de las futuras generaciones.

La dimensión económica de la agricultura sostenible supone que los productores reciben un precio justo y disfrutan de un futuro viable. A este fin, debe garantizarse el acceso a los factores de producción: suelo, agua, agrobiodiversidad, créditos, ...

La dimensión social de la agricultura sostenible supone que la realización de actividades agrícolas contribuye a la estabilidad social de la sociedad. Los agricultores producen alimentación, una necesidad básica de cada persona. La agricultura contribuye a diversas funciones sociales como empleo, desarrollo rural, recreación, etc. Por esta razón, los agricultores merecen ser respetados y recibir una perspectiva de futuro.

La dimensión ecológica de la agricultura sostenible supone que el impacto de las actividades agrícolas en el medio ambiente, el clima y la naturaleza garantiza que las futuras generaciones puedan disfrutar de un medio ambiente saludable y una rica naturaleza manteniéndose en buen estado los insumos: el suelo, las aguas y la biodiversidad.

A. Producción de suficiente alimentación cualitativa

- El sector agrícola europeo se enfrenta al desafío múltiple de producir suficiente alimentación segura, diversa y cualitativa de manera sostenible, prioritariamente para la población europea.
- A la vez, el sector agrícola debe contribuir a las soluciones para la crisis climática, la crisis energética y la crisis a nivel de las materias primas que se avecinan en el marco de una población mundial creciente y una escasez de los recursos naturales (tierras agrícolas fértiles, agua, fósforo, biodiversidad).
- La agricultura familiar es esencial en Europa para garantizar la seguridad alimentaria dentro de la propia región de acuerdo con las necesidades y expectativas culturales locales.
- La piedra angular estratégica para la seguridad alimentaria es un grado suficiente de autoabastecimiento en lo que atañe a los productos básicos.
- Para producir suficientes alimentos, se requieren inversiones en las explotaciones agrícolas familiares sostenibles; asimismo, debe elaborarse una política agrícola sólida enfocada a la idiosincrasia de la agricultura que responde a las expectativas de la sociedad.
- Debe prestarse la debida atención a la protección de suficiente tierra agrícola en Europa.

B. Producción de alimentación asequible

- Cada persona debe tener acceso a una alimentación de calidad por un precio razonable.
- También para los grupos sociales más débiles en Europa la oferta de alimentación asequible sigue siendo un punto de atención en la política.
- Cadenas agrícolas transparentes pueden contribuir a un precio aceptable para el consumidor y un precio gratificante para el productor. Lo importante en este contexto son las inversiones en sistemas de producción agrícola eficientes, una competencia sana del lado del suministro y de la venta, y una estabilización de los mercados agrícolas.
- Dado que la producción de alimentos depende de procesos biológicos y del tiempo, y puesto que los consumidores necesitan alimentos a diario, la oferta y demanda de alimentos a corto plazo es poco elástica de modo que de por sí, los mercados agrícolas tienden a ser volátiles. Por consiguiente, se necesitan medidas políticas y correcciones del mercado a fin de garantizar la disponibilidad de suficientes alimentos asequibles y para evitar excedentes estructurales.

C. Asegurar ingresos viables para los agricultores

- Unos ingresos viables para los horticultores y agricultores es una condición para garantizar una producción agrícola suficiente y continua.
- Un sector agrícola familiar sostenible es la piedra angular de un campo viable con empleo en todo el territorio europeo.
- En este marco, es esencial aspirar a explotaciones agrícolas viables, adecuadamente montadas y enfocadas al futuro.
- Se requieren medidas específicas que fomenten el traspaso y la conversión de explotaciones agrícolas, especialmente para los agricultores que acaban de empezar sus actividades.
- El precio para el productor debe ser gratificante a plazo medio, de lo contrario el sistema agrícola queda perturbado.
- La volatilidad de los mercados agrícolas y la tendencia a precios mínimos suponen un gasto para los agricultores, la industria procesadora y los consumidores. Se impone una política estabilizadora.
- Debe garantizarse una distribución correcta del valor añadido en la cadena reforzándose la posición de negociación de la agricultura familiar. Se requiere una medida correctiva a fin de restablecer el equilibrio de poderes en la cadena. La creación de cadenas cortas puede ser un elemento de la solución.

D. Realizar los objetivos sociales más amplios

- Las expectativas y exigencias sociales de los ciudadanos europeos frente a la agricultura han evolucionado fuertemente en las últimas décadas y siguen evolucionando. La agricultura tiene un papel multifuncional y, además de alimentos, también presta diversos servicios: servicios verdes (gestión ambiental y gestión del paisaje), servicios azules (gestión de las aguas), servicios amarillos (cuidados sociales, pasear, andar en bicicleta, disfrutar, excursiones escolares al campo) y empleo. La ampliación de la agricultura ofrece un valor añadido a las explotaciones agrícolas, el campo y la sociedad.
- Crece la preocupación por hacer más sostenibles los sistemas agrícolas europeos. Se presta, por ejemplo, una mayor atención a la gestión integral de las aguas y el cambio climático, el ahorro energético y el paso a fuentes energéticas sostenibles, la lucha contra la contaminación atmosférica y la erosión, la reducción del uso de productos fitosanitarios y el fomento del cultivo integrado y biológico, los circuitos cerrados y una comercialización a través de una cadena corta, un campo agradable con diversidad y la protección de paisajes variados, suficientes zonas naturales y bosques, un comercio justo y el cultivo de piensos propios, y métodos de producción más respetuosos con el bienestar animal.
- Los agricultores y el sector ya han realizado grandes esfuerzos y seguirán realizando los esfuerzos necesarios en el futuro. Una política agrícola estimulante que tome en cuenta el gasto adicional correspondiente a estas exigencias sociales debe apoyar este esfuerzo dado que, en realidad, el consumidor y el mercado sólo están dispuestos parcialmente a pagar este gasto adicional.

E. Sostenibilidad ecológica

- La agricultura influye en el medio ambiente, la naturaleza y el paisaje; a su vez necesita recursos naturales (tierra, agua, suelo, aire, biodiversidad).
- Es necesario mantener en buenas condiciones el aire, el suelo, el agua, los espacios libres, la agrobiodiversidad y biodiversidad a escala mundial de modo que también las futuras generaciones puedan disfrutarlos. La agricultura debe contribuir a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, la mejora de la calidad del agua, el aire y el suelo, y la preservación de la biodiversidad.
- A fin de fomentar el uso sostenible de los recursos naturales de limitada disponibilidad, las reglas al respecto deben ser claras, estables y jurídicamente seguras, y ser apoyadas por una política estimulante cuyo impacto a nivel de prestaciones ecológicas se evalúa regularmente. Deben realizarse esfuerzos adicionales para simplificar al máximo las reglas y reducir a un mínimo la carga administrativa para los agricultores implicados.
- A través de su política, Europa ya ha internalizado algunas externalidades, más que en otros países y continentes. Europa tendrá que reforzar aún dicha política a fin de llegar a una agricultura ecológicamente más sostenible. Este marco político europeo no es reconocido por la OMC (Consideraciones no comerciales) y puede ser una fuente de competencia desleal. Por consiguiente, es justificado y necesario actuar para corregir.

F. Política agrícola solidaria

- A través de sus flujos comerciales, la PAC influye en la agricultura de los países en vía de desarrollo.
- Cada región, especialmente las regiones con países en vía de desarrollo, tiene el derecho y el deber de elaborar una política agrícola que responda a las necesidades y expectativas de la sociedad correspondiente y su agricultura familiar. Una importación regulada y una protección variable del mercado son partes integrales de semejante política.
- Los flujos comerciales no pueden tener un efecto destructivo en la agricultura familiar de otras regiones. La propia seguridad alimentaria para productos básicos debe quedar garantizada y el propio sistema agrícola debe poder desarrollarse.
- Tres bloques de construcción para garantizar una agricultura familiar viable son: prestar una atención prioritaria al propio abastecimiento en alimentos en la región, trabajar complementariamente en un comercio regulado (mediante, por ejemplo, acuerdos comerciales preferenciales), seguido de un comercio comercial internacional fluido de acuerdo con las reglas de la OMC.
- Una política agrícola justa y solidaria adopta medidas para limitar la volatilidad de los mercados, sintonizar mejor la demanda y la oferta, hacer posibles existencias estratégicas de alimentos, apoyar métodos de producción sostenibles y limitar la especulación financiera en los mercados a plazo de productos agrícolas.
- Debe evitarse el impacto indeseado por la competencia desleal de la PAC en sistemas agrícolas en países vulnerables/otros países, especialmente los países en vía de desarrollo.
- Las organizaciones agrícolas deben ser reconocidas como representantes de los agricultores y su participación es muy deseada.

¿Sobre qué puntos no coincidimos/tenemos que seguir dialogando?

- ¿Qué es la agricultura familiar?
- ¿Qué es alimentación cualitativa/modelos de consumo sostenibles?
- ¿Qué son sistemas de producción eficientes/el sector agrícola/cadenas agrícolas?
- ¿Qué son ingresos viables para explotaciones familiares?
¿Qué nos sirve de referencia? ¿Qué tipo de explotaciones deben recibir apoyo?
- ¿Qué es el grado de autoabastecimiento (relativo/absoluto) y la necesidad de evitar excedentes estructurales a través del control de la oferta?
- La definición de dumping como exportación de productos que gracias a subvenciones directas o indirectas pueden ofrecerse por debajo del precio de coste.
- La dependencia extrema de la importación de piensos debe reducirse drásticamente.
- No deseamos cultivos genéticamente modificados.

El presente texto de consenso ha sido aprobado por Boerenbond y el Grupo de Trabajo Agricultura de VODO.

Los miembros del Grupo de Trabajo Agricultura de VODO que han contribuido a su elaboración son:

Oxfam

BBL

Wervel

Broederlijk Delen

Africa Europe Faith and Justice Network

Vredeseilanden